

INSTITUTO MUNICIPAL DE PLANEACION DE SAN LUIS POTOSI
RESUMEN ANUAL DE ACTIVIDADES 2011-2012
JUNTA DE GOBIERNO
6 DE JUNIO DE 2012

INICIO DE ADMINISTRACION

El 14 de marzo de 2011 tuvo lugar la elección de director general del IMPLAN para el periodo 2011-2014 y la protesta se tomó por la Junta de Gobierno el 30 del mismo mes. Se iniciaron las actividades el viernes 1 de abril.

JUNTA DE GOBIERNO

Durante el mes de mayo de 2011, previa integración del Consejo Consultivo y la correspondiente elección de Presidente y representante ante esta Junta, la misma quedó formalmente integrada y ha sesionado trimestralmente, como lo prevé el Decreto 494, en las sesiones número 19, 20, 21 y 22, celebradas el 1 de junio, 19 de septiembre, 13 de diciembre y 6 de marzo.

Una vez que se concedió licencia a la Alcaldesa Lic Victoria Labastida, asumió, la presidencia de esta Junta el Presidente Interino, Lic. Luis Miguel Avalos Oyervides. En la sesión 23 de esta fecha (6 de junio de 2012), se incorpora la Sindica Lic. Rocío del Carmen Mata Rangel, en su calidad de Presidente de la Comisión de Desarrollo y Equipamiento Urbano.

Esta junta ha aprobado los estados financieros mensuales de los últimos 12 meses, los informes del director, los presupuestos de 2011 y 2012, la reestructuración orgánica del IMPLAN , las actas de sus sesiones, eligió en su momento al director general y ha aprobado los convenios que se han propuesto para ser signados por el instituto. En suma, ha ejercido todas y cada una de sus atribuciones de ley, en tiempo y forma.

CONSEJO CONSULTIVO

La Presidencia Municipal realizó el proceso de consulta a organismos intermedios para recibir propuestas de integrantes del nuevo Consejo, mismo que tomó posesión en la primera sesión ordinaria del 18 de mayo de 2011, previo nombramiento por parte del Cabildo, a la que asistieron los invitados permanentes y se eligió al presidente del consejo y al representante ante la Junta de Gobierno.

Mensualmente, en apego al decreto, el Consejo Sesionó ordinariamente en 11 ocasiones y se pronunció sobre los diversos temas que se pusieron a su consideración: la integración de las 4 comisiones técnicas del consejo; la propuesta de ordenamiento territorial de asentamientos suburbanos; el inventario de oquedades por bancos de material en la zona urbana , con la iniciativa para declararlos terrenos no urbanizables; la propuesta para reservar espacio a lo largo de los derechos de vía fluviales y ferroviarios para construir vialidades paralelas; los planos metropolitanos de infraestructura y equipamiento para subirlos al portal de internet del instituto; el análisis de la cobertura de servicios de salud en la zona urbana; el programa especial de equipamiento educativo básico; la red de vialidades de Pozos, para los nuevos alineamientos requeridos; el plano metropolitano en sus distintas fases; el análisis regional de

población y vivienda en la capital, a nivel de áreas geoestadísticas; el plan de obras de conectividad vial para la ciudad y Soledad; los Desarrollos Urbanos Integrales y sustentables, ligados a las nuevas reglas de la CONAVI; las soluciones viales en la zona de cruces múltiples del Camino a la Presa; el estudio de San Luis en Cifras, que procesó los datos del censo 2010; y, en varias ocasiones, se dedicó a analizar la propuesta de actualización del Plan del Centro de Población Estratégico, tanto en Comisiones como en el Pleno.

En dos ocasiones, los consejeros y los invitados permanentes sesionaron durante una jornada completa de 10 horas, en sendos talleres de análisis y discusión; el primero, hace un año, el 31 de mayo de 2011, para exponer los retos del Implan desde la óptica y experiencia de cada consejero; y el 29 de marzo de este año para desarrollar aspectos normativos comunes al Plan de Centro de Población y al Reglamento de Construcciones.

Se realizaron varias sesiones de la Comisión de Movilidad y Transporte, en donde se ha trabajado en la integración de la propuesta de proyectos viales para la zona conurbada SLP-SGS, así como de cruces de vías y arroyos con el propósito de mejorar la estructura vial. La Comisión de Uso del Suelo sesionó varias veces para analizar la zonificación del proyecto de Plan y un esquema de normatividad para vivienda y servicios. La Comisión de Leyes y Reglamentos contribuyó a las propuestas que se han confeccionado para actualizar el marco normativo y la Comisión de Infraestructura y Equipamiento revisó los proyectos especiales en educación y salud.

ADMINISTRACION

Se atendieron las observaciones de la Auditoría Superior del Estado, misma que por primera vez en 5 años audité al Implan en marzo de 2011. Esta revisión se repitió en 2012, de manera ágil, pues se estuvo entregando documentación a la ASE durante el año, mes con mes, para adelantar la revisión.

Se adecuó la presentación de los estados financieros, según las recomendaciones del auditor

Se hizo el registro y codificación completo del inventario físico del instituto y se estableció la congruencia con los valores registrados en el balance

Se crearon los cuatro Comités administrativos de: Información Pública; Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios; Obras Públicas y Servicios; y se publicaron en el Periódico Oficial, lo que también se hizo con los presupuestos anuales.

Se realizaron los cambios a la estructura operativa del IMPLAN, destacando el nombramiento del Contralor Interno, la apertura de las Unidades de Programas Especiales y de Enlace y Difusión, así como la sustitución de la Subdirección General por la Subdirección de Planeación.

Se adquirieron equipos de cómputo y de impresión, así como un vehículo compacto.

EVENTOS

Al menos en 15 ocasiones se participó activamente en la Comisión Consultiva del Infonavit, experiencia que ha resultado muy útil para coordinar acciones y trabajar en conjunto, particularmente en el proyecto de reglamento de construcciones.

Se asistió a las tres reuniones nacionales de Institutos de Planeación Municipal afiliados a la AMIMP, en las que se han estudiado reformas federales para impulsar a los Implanes y al ordenamiento territorial, a iniciativa de dos comisiones de diputados federales y senadores.

Participamos en tres congresos del Centro Iberoamericano de Desarrollo Estratégico Urbano, CIDDEU, con la presencia de unas 30 ciudades de España y Latinoamérica, celebrados en Mérida, Yucatán, en abril de 2011, en Durango a principios de diciembre y en Barcelona del 13 al 16 de marzo de este año. Nuestro estudio de equipamiento escolar fue seleccionado para subirse a su biblioteca virtual de proyectos.

Concurrimos y manifestamos nuestras opiniones en el Taller Participativo de Diseño Urbano del Centro Histórico, conducido por el Grupo de Diseño Urbano. SC, en abril de 2011.

Durante 2 semanas del mes de julio cursamos el tramo presencial del curso de Especialización en Desarrollo Urbano Estratégico, en Antigua, Guatemala, que concluirá este mes de junio después de un año de aula virtual. En ese mes concurrimos también al Foro Regional de Ciudades Activas en Guadalajara.

Asistimos al Taller Nacional “Programas de Ordenamiento Territorial, Instrumento para la Gestión Pública” realizado en la Ciudad de Querétaro los días 25, 26 y 27 de agosto.

Del 22 al 23 de septiembre concurrimos al taller de renovación del marco normativo para ciudades amables y competitivas en el DF; y del 26 al 28 de septiembre en Colima al Congreso de Ciudades Frente al Fenómeno Metropolitano.

El 3 de octubre participamos en el Día Mundial del Habitat en Aguascalientes y el 10 de octubre asistimos a la discusión del estudio de competitividad de las ciudades del centro del país, en Querétaro.

En noviembre asistimos al seminario de Urbanismo Socialmente Responsable, en León.

Visitamos el Desarrollo Urbano Integral de Celaya, cuyos desarrolladores nos explicaron sus características, y los constructores de vivienda hicieron lo propio con las macromanzanas, sus diseños, equipamiento y densidades.

En dos ocasiones visitamos a los Implanes de Aguascalientes y León, para conocer a sus directivos, organización, funciones y productos. En particular se profundizó en el programa de ciclistas de León y los temas de vivienda en Aguascalientes.

Del 1 al 5 de Marzo participamos en la reunión anual de la Federación de Municipios en Veracruz.

En abril asistimos al taller que organizó el Centro de Transporte Sustentable y el Infonavit sobre el marco normativo municipal los días 19 y 20; y la semana siguiente concurrimos al 4º Congreso Internacional de Transporte y Movilidad, ambos en la Ciudad de México.

En Mayo de este año presentamos dos ponencias en el Coloquio ambiental de la Facultad de Ingeniería de la UASLP sobre manejo de aguas pluviales y sobre el diseño sustentable del nuevo edificio del Implan.

EDIFICIO

En 2011 se contrató el desmonte y limpieza del terreno donado al Implan por el Ayuntamiento, como una medida de prevención ante la posibilidad de un incendio.

Posteriormente se elaboró el proyecto ejecutivo de terminación de la primera etapa, que posteriormente tuvo que adecuarse para cumplir con los criterios de sustentabilidad que se habían propuesto. Se iniciaron obras en febrero y se han detenido en dos ocasiones, una para replantear algunos elementos exigibles para la sustentabilidad y otra para revisar la mecánica de suelos y algunos incidentes no detectados durante el proyecto.

Se estima concluir a fines de julio.

ASUNTOS JURÍDICOS

En esta área se ha trabajado con dependencias estatales en la revisión del proyecto de Código Urbano y en la idea de fusionar las leyes estatales de catastro y de registro de la propiedad, así como las oficinas que los administran, constituyendo un instituto. Estos documentos no se han convertido aun en una iniciativa de Ley para el Congreso

Se atiende el litigio derivado de la demanda de dos arquitectos que se inconformaron con el proceso de elección del director del Implan, ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo y un Tribunal Colegiado Federal.

Se preparó el proyecto de nuevo reglamento del Implan, el proyecto de tabulador y un primer borrador de las condiciones generales de trabajo, adecuadas al régimen laboral que se modificó.

Se estudiaron, con el jurídico de CFE, las prácticas y normas relativas a los derechos de vía de las líneas de alta tensión, para precisar los alcances de estas reservas urbanas, su vigencia y caducidad, el posible aprovechamiento para vialidades al término de su uso, etc.

El proyecto que más ha requerido de tiempo, análisis y consultas, ha sido el del nuevo reglamento de construcciones del municipio, que lo sería también de zonificación y desarrollo urbano. El reglamento en vigor deriva de la ley de construcciones de 1951 y tiene muchos elementos que no se han modificado. Se están buscando varios objetivos: reglamentar la Ley de Desarrollo Urbano, que no tiene reglamento; corregir las insuficiencias y contradicciones que permitan al ayuntamiento resolver los múltiples trámites en Desarrollo Urbano; atender a las nuevas tendencias de urbanización sustentable impulsadas por Sedesol, Conavi y otras instancias; simplificar el texto y hacerlo más claro; eliminar las disposiciones que no operan o han sido rebasadas; incluir criterios y normas que se aplican pero no están formalizadas. Todo esto ha resultado en un esfuerzo mayor al calculado, por lo que se terminará en julio.

PLANES URBANOS

Se realizó un primer análisis del proyecto del Plan de Centro de Población Estratégico, en mayo de 2011, generando un documento con 62 comentarios puntuales que se plantearon al Ayuntamiento y a la Seduvop.

En el proceso de revisión del Plan con el consultor y con funcionarios de los municipios de San Luis Potosí, de Soledad y de la SEDUVOP, se desarrollaron diversas reuniones de trabajo para presentar las observaciones y comentarios. Posteriormente suspendidos por acuerdo de los ayuntamientos hasta la declaratoria de consulta pública que se inició en octubre y concluyó en febrero. Desde entonces, la Seduvop trabaja en las adecuaciones propuestas en la consulta o generadas en los ayuntamientos y en

esa Secretaría. En paralelo, el instituto continúa con el desarrollo de aspectos normativos que pueden incorporarse al Plan o a los reglamentos municipales.

Estos aspectos se refieren a las características de las vialidades, la clasificación de fraccionamientos, las densidades por zonas, las medidas de densificación, las tablas de compatibilidad y restricciones de usos del suelo en distintas zonas, la conversión de corredores urbanos en zonas comerciales y mixtas, entre otros.

Se ha trabajado con la coordinación municipal del Centro Histórico en el planteamiento de la actualización del Plan Parcial y en el Plan de Manejo de Tierra Adentro, para cumplir con los compromisos ante la UNESCO.

PROGRAMAS ESPECIALES

Se contrató con la UNAM del “Programa de Nivelación de Líneas de Testigos Existentes, Línea Uno y Línea Dos y Colocación de la Tercera Línea de Testigos Norte” para dar continuidad al estudio de hundimientos y agrietamientos. Esta fase se concluirá en los próximos meses.

Terminamos el programa de equipamiento en salud, resultado de analizar la oferta de servicios de primer nivel a población abierta, no derechohabiente, concluyendo en la necesidad de construir y operar dos nuevos centros de salud en la zona urbana. Los resultados se validaron con la Secretaría de Salud, se revisaron las opciones de localización en predios municipales y se preparó el informe final al Ayuntamiento.

El programa de equipamiento educativo se sigue desarrollando para concretarlo en proyectos específicos para cada zona de la ciudad, por nivel educativo y analizando las opciones de ubicación específica en predios municipales disponibles. Parte de las conclusiones se han compartido con Desarrollo Social, la SEGE, el SNTE, el Consejo Municipal de Educación y se avanza en la validación. Es un instrumento útil para determinar programas de inversión del Municipio en aulas y escuelas nuevas.

INSTRUMENTOS DE PLANEACIÓN

Se incorporó la nueva ortofoto de la Ciudad que contrató la DG de Catastro y Gestión Urbana, con la restitución de manzanas y luego de predios, a la plataforma de cartografía para planeación.

En un proceso de interacción con el INEGI, nuestros consejeros y otras instancias, se produjo el mapa municipal en una versión sin precedentes, con capas de información orográfica, hidrológica, productiva, administrativa, de equipamiento; y se distribuyó entre dependencias oficiales, bibliotecas, escuelas y organismos profesionales.

A esta versión se añadieron datos de escurrimientos pluviales, ríos, canales, zonas bajas, encharcamientos y otros que informan del manejo y disposición del agua de lluvia en el valle de San Luis, produciendo un Mapa Pluvial que ilustra sobre este importante tema.

El plano metropolitano evoluciona constantemente con el agregado de nuevas capas de información de infraestructura, población, equipamiento, redes de servicios, edificaciones, vialidades, fraccionamientos, monumentos, parques, comercios, predios municipales, servicios privados, etc, en versiones amigables que puedan ser fácilmente consultadas por cualquier usuario del portal del Implan. Están preparadas

para subirse a internet la mayoría de estos planos, una vez que se levante la 'veda electoral' dispuesta por la autoridad.

Se continúa con la actualización del Inventario de Espacios Públicos municipales y sus características, con el apoyo de Catastro y de Patrimonio.

Solicitamos y obtuvimos de la Comisión Estatal del Agua sus planos digitales de ríos y arroyos que cruzan la zona urbana, con el propósito de integrarlos a nuestra plataforma de información geográfica y generar una política para preservarlos.

Se trabaja en dos proyectos centrales: uno para determinar el comportamiento hidrológico de todos los ríos y arroyos que inciden en la zona urbana y suburbana, conocer los niveles máximos de operación, en consecuencia los derechos de vía y, a partir de esta información, poder dictaminar sobre vialidades y alineamientos aledaños a los cauces. El otro proyecto tiene el propósito de generar un modelo de nivelación de suelo y vialidades en la zona de crecimiento de Villa de Pozos, que permita determinar los rasantes de calles en los nuevos desarrollos para garantizar un flujo pluvial conveniente.

De manera permanente se gestiona ante dependencias federales y estatales el acopio de información impresa y digital, de textos e imágenes que le permitan al IMPLAN contar con elementos al día para atender consultas, difundir datos procesados y utilizarlos como insumo de sus estudios y proyectos.

Se presentaron a las Delegaciones Municipales sendos mapas delegacionales y sus correspondientes bases de datos estadísticos. Nos han retroalimentado con datos complementarios, se han actualizado y vuelto a poner a disposición de los Delegados.

ENLACE Y DIFUSION DE INFORMACIÓN

Se instaló un módulo en la FENAPO 2011 durante los 24 días que duró el evento. Se atendió durante 7 horas a más de 200 personas por jornada, se distribuyeron 2,500 documentos con información de interés general y se aplicaron 254 encuestas. Se ha solicitado un espacio sin costo para la versión 2012.

Se diseñó la nueva imagen institucional del Implan, así como la reestructuración de su página web. Se incorporan permanentemente notas e imágenes, ligas de interés, leyes y reglamentos, eventos de planeación urbana, conferencias y documentos académicos, planos y mapas generados en el IMPLAN y material de interés general y especializado.

Con un total de 174 asistentes, tuvo lugar el seminario de Energías Renovables, apoyado por el FIDE, la CFE y de la UASLP; concurrieron inversionistas, urbanistas, estudiantes, investigadores y funcionarios.

Se puso en operación un equipo de jóvenes estudiantes en un sistema de consulta pública y levantamiento de datos. Con este nuevo grupo se levantaron aforos de ciclistas, por primera vez en 135 distintos puntos de la ciudad, sobre vialidades mayores a 2 kilómetros de longitud. También se levantaron 900 encuestas entre usuarios de la Alameda y se prepara una similar para el Parque de Morales, para conocer la opinión de los usuarios y tener elementos para la realización de concursos para su modernización y rehabilitación.

GESTION DE ASUNTOS PUNTUALES

Se apoyó al Ayuntamiento de la Capital, en coordinación con el de Soledad, para establecer con claridad los límites intermunicipales y apoyar la gestión ante el IFE para corregir la pertenencia de una sección electoral que atribuyeron por error a San Luis en las elecciones del 2009.

Se apoyó al Ayuntamiento de Matehuala en el diagnóstico de un predio municipal que pretendían incorporar al programa federal de Rescate de Espacios Públicos.

Se reestudió la posibilidad de crear el Instituto Municipal de Vivienda, se replantearon proyectos de decreto y de reglamento y se analizó la conveniencia de crearlo para el propósito específico de canalizar subsidios. El Ayuntamiento optó por adherirse directamente en la CONAVI, como entidad ejecutora de subsidios, y se apoyó el proceso. El INMUVI sería necesario sólo si el ayuntamiento se propone intervenir en la oferta de suelo o participar activamente en la regularización de predios.

Con el patronato del parque de la Presa de San José y el Colegio Del Real, vecinos del edificio del Implan, se han desarrollado varios proyectos para optimizar tránsito, estacionamiento y operaciones sobre el Camino a la Presa.

PROYECTOS

Esta área asistió invariablemente a las reuniones semanales de la mesa colegiada de fraccionamientos, haciendo llegar la opinión técnica del Implan y los alineamientos solicitados por Desarrollo Urbano para 31 fraccionamientos en ese periodo. Igualmente, a solicitud expresa se presentaron dictámenes de traza urbana de vialidades para 115 casos diferentes.

El conjunto de anteproyectos más importante fue el relativo a acciones de conectividad para la red vial de la ciudad. En este paquete se incluyeron ejes de largo alcance, complementos de vialidades primarias y colectoras inconexas, puentes sobre ríos y arroyos, cruces de vías de ferrocarril, pasos y vueltas a nivel en el periférico, obras de protección de peatones, ciclistas y acciones de acupuntura urbana.

Algunos se encuentran en fase más desarrollada, como el conjunto de cruces e intersecciones en la zona de La Presa de San José, cuyas soluciones de corto y mediano plazo fueron presentadas ante dependencias municipales y estatales el 4 de junio.

Se contrató, supervisó y entregó a la Delegación de Pozos el estudio de elevaciones con curvas de nivel a cada 25 centímetros para identificar mejor las corrientes, las zonas bajas y las recomendaciones de prevención a las inundaciones.

PROPUESTAS AL AYUNTAMIENTO

Para la confección del programa de Piso Firme, se le entregó a la Dirección de Desarrollo Social la distribución de las viviendas con piso de tierra en 92 comunidades y 200 áreas urbanas diferenciadas.

Se elaboraron y entregaron un total de 21 'Polígonos Subsemun' a la DG de Seguridad Pública Municipal, con las características de población y vulnerabilidad requeridas, así como la estadística y los planos en versión impresa y digital.

A la Dirección General de Obras Públicas se presentaron 8 propuestas encaminadas a mejorar otros tantos proyectos, entre los que destacan las obras en Cordillera Himalaya y Avenida México. A esta área

se entregaron también proyectos de red vial para el Aguaje y prolongación Salk, así como 6 anteproyectos de cruces de ferrocarril.

A solicitud de la Dirección de Protección Civil y la de Desarrollo Urbano, se procedió a localizar las oquedades producidas por extracción de materiales pétreos y componentes del suelo, entregando un plano con ubicaciones y dimensiones.

Para la Dirección de Desarrollo Social se prepararon datos y planos en una propuesta de caminos rurales prioritarios, que sirvió de base para gestionar y obtener recursos de inversión para tres de ellos.

A esta Dirección se entregó también el anteproyecto para continuar la pavimentación del Río Española hasta el eje 106.

PROPUESTAS A OTRAS INSTANCIAS

A la Junta Estatal de Caminos se les hizo llegar una propuesta para replantear la modernización y ampliación del anillo periférico, a partir de que nos fue proporcionado el proyecto existente. El Implan propuso considerar carriles para autobuses urbanos y ciclistas en ambas direcciones y reservar espacio para transporte público de mayor capacidad y velocidad. También se les propusieron obras provisionales para cruces y vueltas a nivel, mientras se puede invertir en glorietas o puentes. Igualmente, se solicitó una ciclista paralela al periférico poniente, en los tramos de alta ocupación y nula seguridad.

A la SEDECO estatal se hizo llegar un anteproyecto de red vial en la zona industrial, que se ha discutido en dos sesiones de trabajo con su titular y su personal, avanzando en los acuerdos y previendo una validación en un taller con usuarios de la zona.

A la SCT estatal se formuló la propuesta para conectar el nuevo edificio del Implan a la red de banda ancha del programa operado con el IPICYT y el CNS.

A la Cámara Nacional de la Vivienda se le entregó un proyecto de Centro Comunitario tipo, con un diseño y costo que puede justificarse para un fraccionamiento popular, al alcance de la inversión privada. Se entregó durante un recorrido y explicación de los Centros Comunitarios del Ayuntamiento

Las actividades referidas en este resumen, así como otras que forman parte de la tarea cotidiana, han sido posibles por el apoyo de esta Junta de Gobierno, del Consejo Consultivo, de varias dependencias que generan información y del personal del Instituto. Confiamos en reforzar el trabajo y los resultados en los próximos meses para mejor atender a la misión conferida.

Manuel Medellín Milán